



תשס"ט
2009

יח' בטבת
14 בינואר

מספרנו
מה/2146

פרטיכל ישיבת המועצה א' שלא מן המניין לשנת 2009
שהתקיימה ביום 13/01/09 בשעה 19:30

משתתפים:	מר אלי לוי	- ראש המועצה
	מר לב בינמן	- חבר המועצה
	מר אלון בנדט	- חבר המועצה
	גב' איריס חיימי	- חברת המועצה
	מר יוסף ניסן	- חבר המועצה
	מר יעקב שנחה	- חבר המועצה
חסרים:	מר אופיר אליהוא	- חבר המועצה
	מר חיים גל	- חבר המועצה
	גב' סיגל כהן	- חברת המועצה
נוכחים:	ער"ד ששון יצחק	- יועץ משפטי
	רו"ח אופיר בוכניק	- יועץ
	מר שמואל לביא	- מבקר המועצה
	גב' חנה חרמש, אדר'	- מהנדסת המועצה
	מר עובדיה צבי	- עוזר ראש המועצה
	גב' ליליאן אדרי	- גזברית המועצה
	גב' בתיה הרפז	- מנהלת מחלקת חינוך
	מר דני מלכה	- קב"ט המועצה
	גב' אורי לובל	- מנהלת הלשכה
	גב' עדנה זטלאוי	- מ"מ מזכיר המועצה

על סדר היום: אישור המועצה להקמת תאגידי מים וביוב ללהבים.

אלי לוי - ערב טוב, העברנו לכם חומר בנושא תאגידי מים וביוב לקראת הדיון היום.

מדינת ישראל החליטה, מבלי לקבל עמדת מרכז השלטון המקומי, בחיוב הרשויות המקומיות להקמת תאגידי מים. בתחילת הדרך הודיעו שנצטרף לאופקים שדרות ונתיבות, לאחר מכן לבאר-שבע, לאחר מכן למיתר ולישובי הבדואים מרכז השלטון המקומי החליט שלא לשתף פעולה.

אנו ערכנו סקר נכסים, זה נחמד לקבל כסף בגין התשתית המאושרת בנכס, אולם במבט לרחוק זה אינו אפקטיבי.

אנו מנהלים את משק המים והביוב במשק סגור בתקציב ואף מר דולברג מנהל מינהל המים היוצא, התבטא כי רשויות מעין להבים תיפגענה כתוצאה מהתאגוד.

בפגישה האחרונה מ- 27/12 של הנהלת מרכז השלטון המקומי עם משרד הפנים, הודיע שר הפנים כי יסכים לשקול הקמת חברות של רשויות איתנות המנהלות את משק המים כפי שלהבים מנהלת, אולם הוא מתנה זאת באישור שר האוצר. שר האוצר מתנגד לניהול המים בכל דרך למעט תאגידי, מכיוון



שעבר זמן רב מאז שהחוק נכנס לתוקפו ועד היום, העביר הנחייתו למינהל המים להטיל סנקציות על רשויות שלא עמדו בסעיפי החוק. נפגשתי עם מנכ"ל משרד הפנים, להבים במרחב הגיאוגרפי הסמוך היא בעלת שיעור הגביה הגבוה ביותר והעליתי בפניו נושא הגביה המזערי בישובים מסוימים 30% ובישובי הלוויין 90% לעומתנו 99%, הודיעני כי התאגיד הוא שיגבה ואם לא אז יועברו אליו תקציבים בגין כך. גם נושא הפחת שאצלנו מינורי ובישובי הסביבה גבוה. החוק קובע שראש המועצה חייב להצביע בעד הקמת התאגיד. בכונתנו היום ואמליץ על כך במליאה, לקבל החלטה על תאגיד עצמאי זהו תאגיד שלנו, אנו יכולים לצאת למכרז אפילו בינלאומי, למכור מניות. אחת הבעיות הגדולות ביותר היא שכל הכספים שהושקעו במערכות שלנו הושקעו מכספי התושבים למעט כ- 4.3 מליון ₪ שהושקעו ע"י המדינה, ברשויות אחרות אין מתקני טיהור וסינון אלא מערכת הולכה בלבד, ואם מדובר ברשות עם מתקן טיהור, נבנה בכספי תרומות או מדינה, למיתר בעיה כי שפכי חברון מגיעים אליהם. הם אינם מקבלים תשלום עבור טיפול השפכים וקיימת בוצה ממנסרות האבן. בתאגיד עם מיתר ויישובי הבדואים אנו הולכים לתאגיד שמרבית הדירקטורים הם שלנו, עפ"י דברי דולברג, לפיהם הרשות בעלת ערך הנכסים הגבוהים תיוצג על ידי מספר גדול יותר של דירקטורים מתחומה, גם מרבית האחריות תהא שלנו ואנו ניכנס לביצה שלא נדע לצאת ממנה. לכן, עלינו להקים תאגיד עצמאי ללהבים, לערוך תכנית עסקית ותקנון, לאשר את ההקמה ולהעביר למשרד הפנים. איני בטוח שהסנקציות יעמדו במבחן בית המשפט, מה הקשר בין אי הקמת תאגיד לבין כספי תב"רים ממשרד החינוך, לדוגמא. הצטרף אלינו לדיון זה גם רואה החשבון מר אופיר בוכניק.

עו"ד ששון

- התיקון לחוק ב- 2004 סעיף 6 א', הפעלת משק המים רק באמצעות חברה, סעיף 6 ג' מתיר לשר הפנים פטור לרשות מסוימת אם נוכח כי קיימות נסיבות מיוחדות לכך. בפועל המדיניות היא לא לאפשר. את הקמת התאגיד מאשר שר הפנים ויש כאן שאלה פתוחה האם יאשר תאגיד עצמאי מתוך הזדהות עם שיקולי הרשות או מתוך שיקולים כלל ארציים. האבחנה בין להבים לאחרות, היא שברשויות אחרות תשתיות המים אינן מטופלות והכספים מנותבים למטרות אחרות, שלא כמו בלהבים.

אופיר בוכניק

- מייצג משרד רואי חשבון הנמצא בקשרי עבודה עם 120 רשויות מקומיות. בין השאר אני גם מייצג ליו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת. מרבית הרשויות המקומיות הזניחו את מערכת המים ולא ניתבו את הכספים להשקעות. מכיוון שכך, החליטה המדינה להקים תאגידי מים אזוריים, אלא שהחלטה היא גורפת. החלטות הממשלה קבלו כיוונים שונים בחוק, ככל ששרי הפנים ימניים יותר, תהיה חובה יותר חזקה להפרטה זו, מספר רשויות די גדול נמצא במקום שלכם השקעות עצמאיות במערכות המים והעברתן לתאגיד. אתם בבעיה כי רוצים לאחד אתכם עם עוד כמה רשויות שהמאפיינים שלהם פחות טובים מכם, המטרה שלכם, כפי שאני רואה, ותלויה באלמנט כלכלי ואלמנט פוליטי, להקים תאגיד עצמאי. הבעיות: סבסוד צולב – למה תושב ששילם צריך לסבסד תושב של רשות אחרת שכל השנים לא שילם או שילם נמוך, עליכם להוכיח כי משק המים מתנהל בצורה תקינה וחסכונית ולהראות החסרונות של חיבור לאחרים. עליכם להכין עוד תקנון ותכנית עסקית ולהגיש, להמתין ולראות מי יהיה שר הפנים.



- אלי לוי - גם נושא המים המושבים מעמיד את המועצה במצב שהיא צריכה לשלם עבור המים המטוהרים. חוק זה חל על הרשויות המקומיות שהן לא אזוריות, עליהן חלים עוד תקנות עותומאניות, שמאופיינות בתשלום הצרכן ישירות למקורות, לדוגמא, תחנת הדלק שהוקמה על שטח השיפוט של המועצה האיזורית בני שמעון לא חוברת למערכת המים והביוב של המועצה אלא אלינו.
- ליליאן אדרי - להבים משנת 2001 מנהלת את משק המים שלה כמשק סגור, השתדלנו גם להציג זאת למשרד הפנים, ב-4 השנים הראשונות היינו גירעוניים במשק ולאחר מכן הפכנו לעודפיים, מה שמצביע על אחזקה יעילה של המערכת, גם צנרת המים התחדשה והצינור הישן ביותר שלנו הינו בן 10 שנים. אם עוברים לתאגיד, מכיוון שמשק המים מממן פעולות אחרות, המועצה תצטרך למצוא דרך לכסות את הגרעון שיווצר. על המועצה יהיה לשקול נושא העברת בעלי תפקידים לתאגיד או בדרך של הענקת שירותים. הסנקציות העומדות נגדנו הן קשות ואנו לא רוצים להיות פורעי חוק, לכן אין ברירה יש להגיע לידי החלטה.
- אלי לוי - 2 דברים נוספים. מערכת קריאה מרחוק – בכוונתנו להתקין מערכת שתנטרל צריכת מים לא ממודדת, פלא שרשות כזאת אינה מתומרצת. בכוונתנו לבנות בריכת אגירה נוספת בנפח 80 אלף קוב ויש כבר לקוחות המעוניינים לקנות את המים המטופלים, משמע הכנסות נוספות לקופת משק המים.
- יוסי ניסן - אנו במקום של לקבל החלטה כשאין לנו את כל התשובות. הוראות החוק סותרות את עצמן.
- אלי לוי - לכן אני מפנה לתאגיד עצמאי. לעניין חוק זה, יושבים על כך במרכז השלטון המקומי ופעיל בנושא מטעמם מר אבנון משה, שם דבר בנושא המים. החוק גם נתן סמכויות רחבות לשר הפנים ושר האוצר.
- יוסי ניסן - היום יש בעיה, יש תקלה כאן מי מתקן?
- אריס חיימי - מהם קשרי הגומלין בין המועצה לתאגיד ומה סמכות המועצה שם?
- אופיר בוכניק - יש לו דירקטוריון עצמאי ויש רגולטור.
- יעקב שנחה - אנו עומדים בכל מטלות התאגיד כפי שהן מופיעות בחוק. סעיף 6.g. שר הפנים רשאי לפטור, אני בעד לנסות לקבל את הפטור, החובה אינה חובה. אם זה חובה בשביל מה אנו מצביעים.
- אלי לוי - יש כאן צורך להבהיר מעל לכל ספק, כדי שהשר יפטור אותך אתה חייב להניח בפניו את כל המסמכים, רק לאחר שהגשת זאת מתחיל ההליך.
- יעקב שנחה - חושב שאנו לא מבושלים כאן כדי לקבל החלטה, יש כאן פערים, יש כאן שאלות פתוחות, מציע להביא לכאן מישהו תוך שבוע שיכין לנו מצגת ויענה על כל ההתלבטויות שלנו.
- אלון בנדט - מרגיש מבולבל, החורים גדולים מאוד, אני לא מבין אם קבעו בחקיקה שאנו חייבים לאשר אז לא צריך אותנו, הדבר השני הוא שאנו הולכים להפסיד כסף.
- אלי לוי - לא בתאגיד עצמאי.



- אלון בנדט - אף אחד לא מבטיח שיאושר לנו.
- עו"ד ששון - אני אנסה לחדד זאת, נכון להיום הרשות המקומית חייבת להתאגד. אנו רוצים לקבל החלטה, המועצה להבנים אינה רוצה להתאגד מכל הנימוקים שהוצגו כאן ובכל מקרה אם ניאץ אנו מחליטים להתאגד בתאגיד עצמאי.
- לב בינמן - קביעת מחירים לא ברור בסעיפים השונים.
- אופיר בוכניק - גם התאגיד, גם הרשות וגם הממשלה קובעות. ועדת גרונאו קבעה נוסחא שתלויה בהון התאגיד ובעוד מספר פרמטרים. מאז היו מספר תיקונים אולם הבסיס נותר. הועברה המלצה בימים האחרונים של ועדה ממונה לוועדת הכלכלה של הכנסת, אך היא נדחתה – בשלב זה אין תעריפים. בתאגיד אזורי כל תושב ישלם לפי חוקי העזר של הרשות המוניציפלית אליה שייך.
- לב בינמן - איך אני אקבל שירות מהתאגיד, תוך כמה זמן מתחייב לתקן, היום אני מתקשר ל-106 והם אצלי מיד.
- יוסי ניסן - מציע לראות מה קורה ברשויות אחרות ואולי אף לזמן אותם לכאן.
- אלי לוי - (הקריא חלקים ממכתב שהוצא למנכ"ל משרד הפנים מ-19/5/08 בדבר בקשה לפטור) אני עד היום לא קבלתי תשובתו, אני מציע, בעקרון המועצה לא בעד הקמת תאגיד מים מהסיבות שהועלו, אם המועצה תאולץ לתהליך הזה אזי תאגיד עצמאי בלבד.
- הצעת החלטה מנוסחת ע"י היועץ המשפטי המבטאת את דבריו של מר אלי לוי:
1. המועצה מסמיכה את ראש המועצה לפנות בבקשה לפי סעיף 6.א.ג) לחוק לפטור את המועצה המקומית להבנים מהחובה להקמת תאגיד.
 2. המועצה המקומית להבנים מחליטה על הקמת תאגיד עצמאי ותבצע את כל הפעולות הדרושות להקמתו של תאגיד עצמאי השייך ללהבנים בלבד וזאת עד לקבלת אישור השרים המוסמכים הפוטרים את המועצה המקומית להבנים מהחבות להקמת תאגיד, אם יינתן אישור כזה.
- החלטה – ברוב קולות ובהתנגדות חבר המועצה, מר שנחה יעקב, אישרה המועצה את ההחלטה הבאה:**
1. המועצה מסמיכה את ראש המועצה לפנות בבקשה לפי סעיף 6.א.ג) לחוק לפטור את המועצה המקומית להבנים מהחובה להקמת תאגיד.
 2. המועצה המקומית להבנים מחליטה על הקמת תאגיד עצמאי ותבצע את כל הפעולות הדרושות להקמתו של תאגיד עצמאי השייך ללהבנים בלבד וזאת עד לקבלת אישור השרים המוסמכים הפוטרים את המועצה המקומית להבנים מהחבות להקמת תאגיד, אם יינתן אישור כזה.
- אלי לוי - יתכן שהישיבה של ה-20/1/09 תידחה ביום עקב פגישה חשובה שנקבעה לי.
- הישיבה ננעלה.